

**UNIONE DEI COMUNI**  
**TERRE DELL'OLIO E DEL SAGRANTINO**

*Provincia di Perugia*

**COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

**Verbale n. 3 del 07/04/2023**

**OGGETTO: PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SUL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2023-2025**

Il Collegio Unico di revisione Unione Comuni e Comuni aderenti, nominato per il triennio 2023/2025 con deliberazione consiliare n. 1 in data 22/02/2023 dell'Unione dei Comuni delle "Terre dell'Olio e del Sagrantino" al fine di rendere concreta la collaborazione con il consiglio comunale nella sua funzione di controllo e di indirizzo, così come prescritto dall'art. 239, comma 1, del T.U. 18 agosto 2000, n. 267;

**PREMESSA** Vista la deliberazione di Giunta Comunale n.21 del 03/04/2023 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione per L'unione dei Comuni "terre dell'Olio e del Sagrantino" per gli anni 2023-2025 e la conseguente proposta di deliberazione del Consiglio Comunale;

**NORMATIVA DI RIFERIMENTO**

**PREMESSA**

L'Unione dei Comuni "Terre dell'Olio e del Sagrantino", costituita ai sensi dell'art. 32 D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in data 29/09/2001, ricomprende i Comuni di:

Bevagna, Campello sul Clitunno, Castel Ritaldi, Giano dell'Umbria, Gualdo Cattaneo, Massa Martana, Montefalco e Trevi (atto costitutivo repertorio n. 1265 del 29/09/2001).

La gestione associata delle funzioni e dei servizi comunali è finalizzata a superare le difficoltà legate alla frammentazione dei piccoli comuni per la razionalizzazione della spesa e per il conseguimento di una maggiore efficienza dei servizi.

*Rmv* *RB*



Il presente documento unico di programmazione (DUP) ha lo scopo di indicare in maniera unitaria, coerente ed univoca le azioni che l'Amministrazione dell'Unione dei Comuni intende realizzare nel periodo di tempo corrispondente all'arco temporale previsto per il documento programmatico.

Anche l'Unione dei Comuni è obbligato a redigere il DUP con le stesse regole previste all'art. 170 del D.lgs.

Tenuto conto che:

a) l'art.170 del D.Lgs. n. 267/2000, indica:

al comma 1 "entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione (DUP) per le conseguenti deliberazioni."

al comma 5 "Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione";

b) che l'articolo 174 del D.Lgs. n. 267/2000 indica al comma 1 che "Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati entro il 15 novembre di ogni anno secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità";

c) al punto 8 del principio contabile applicato 4/1 allegato al D.Lgs. 118/2011, è indicato che il "il DUP costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione".

d) A livello nazionale le Unioni di Comuni fanno riferimento alla cosiddetta "Legge Delrio" (L. 56/2014) che ha individuato 2 principali livelli di governo locale: i comuni e le regioni; in tale contesto la "Legge Delrio" promuove la riorganizzazione delle forme associative tra comuni in ambiti ottimali. Il Testo Unico degli Enti Locali D.Lgs. n. 267/2000, aggiornato dalla più recenti disposizioni, rimane la normativa di riferimento per le Unioni, che vedono disciplinati organi e competenze all'art. 32.

## Composizione del DUP

Il Documento Unico di Programmazione si compone di due sezioni:

- la Sezione Strategica (SeS), il cui riferimento è quello del mandato amministrativo;
- la Sezione Operativa (SeO), la cui realizzazione coincide con quello del bilancio di previsione.

La Sezione Strategica

La Sezione Strategica sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato, mission, vision e indirizzi strategici dell'ente, in coerenza con la programmazione di Governo e con quella Regionale e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'Ente

La Sezione Operativa

La Sezione Operativa ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento di supporto al processo di previsione di indirizzi e obiettivi previsti nella Sezione Strategica.

Rmv BFC

## VERIFICHE E RISCONTRI

### RICHIAMATO

Il D.lgs n. 118/2011, come modificato dal D.lgs n. 126/2014, con il quale sono state dettate disposizioni in materia di armonizzazioni dei sistemi contabili di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi

L'Organo di revisione ha verificato:

- a) la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal principio contabile 4/1 paragrafo 8;
- b) che gli indirizzi strategici dell'ente sono stati individuati in coerenza con le linee programmatiche di mandato;
- c) la corretta definizione del gruppo amministrazione pubblica, con la relativa indicazione degli indirizzi e degli obiettivi degli organismi che ne fanno parte, pur rilevando la mancanza di alcune informazioni;
- d) che gli obiettivi dei programmi operativi che l'ente intende realizzare sono coerenti con gli obiettivi strategici;
- e) l'adozione degli strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore prevede la redazione ed approvazione e la loro coerenza con quanto indicato nel DUP ;

Vista la delibera n. 21 del 3/4/2023 con i pareri favorevoli dei responsabili tecnico e finanziario. in particolare che:

#### 1) *Programma triennale lavori pubblici*

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018, è stato approvato con atto di Giunta Comunale n. 43 del 30/11/2022 contenuto nel DUP e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti saranno pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018.

Gli importi inclusi nello schema relativo ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2023-2025.

Il Collegio ricorda all'Ente che il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture..

Il Programma risulta coerente anche con i progetti PNRR che sono stati inseriti nel Programma.



### 2) *Programma biennale degli acquisti di beni e servizi*

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018. Tale documento è stato approvato con atto n. 14 del 6/3/2023 della giunta Comunale .

### 3) *Programmazione del fabbisogno del personale*

La programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 6, comma 4, del D.Lgs. n. 30 marzo 2001, n. 165 per il periodo 2023-2025, secondo cui le possibilità di assunzione per l'Unione dei Comuni in termini di programmazione del personale, sono realizzate in considerazione delle disponibilità convergenti dei Comuni sugli "spazi disponibili da trasferire".

Con l'attivazione delle Convenzioni per la gestione dei servizi associati, e con l'opzione possibile prevista dalla norma succitata, si prevede per l'anno 2023 l'assunzione di due unità per la gestione dell'ufficio gestione associata del personale.

## **IL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA – PNRR**

Si compone di sei missioni, coerenti con quelle Europee, e rappresentano le aree "tematiche" strutturali di intervento, attraversate da tematiche orizzontali relative alla digitalizzazione, all'infrastrutturazione del Paese e al miglioramento dell'istruzione.

Esse sono:

1. DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE, COMPETITIVITÀ, CULTURA E TURISMO
2. RIVOLUZIONE VERDE E TRANSIZIONE ECOLOGICA
3. INFRASTRUTTURE PER UNA MOBILITÀ SOSTENIBILE
4. ISTRUZIONE E RICERCA
5. INCLUSIONE E COESIONE
6. SALUTE

**E' necessario che la programmazione consenta di creare Valore Pubblico superando la logica del mero adempimento e realizzando le reingegnerizzazioni dei servizi orientate a migliorare l'efficienza e l'efficacia dell'azione amministrativa**

Fatti salvi gli specifici termini previsti dalla normativa vigente, i documenti sopra elencati, non adottati con atto autonomo, si considerano approvati in quanto contenuti nel DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni e l'accertamento di cui all'articolo l'art. 19, comma 8, della L. n. 448/2001 si ritiene soddisfatto con il presente parere;



## CONCLUSIONE

Tenuto conto altresì dello schema di bilancio di previsione trasmesso all'organo di revisione è possibile rilasciare un parere esprimendo un motivato giudizio di congruità, coerenza e di attendibilità contabili nelle previsioni di bilancio e dei programmi e dei progetti rispetto alle previsioni contenute nel DUP;

Ritenuto che il Documento Unico di Programmazione 2023-2025 contiene nel suo complesso gli elementi richiesti dal principio contabile applicato n. 4/1;

Visti

- l'art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);
- il paragrafo 8 dell'Allegato 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011;
- il D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);
- il D.Lgs. n. 118/2011 e gli allegati principi contabili;
- il vigente Statuto dell'ente;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- i pareri di regolarità tecnica e contabile contenuti nella proposta di deliberazione in parola ex art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL);

### **Si esprime parere favorevole**

sulla coerenza del Documento Unico di Programmazione con le linee programmatiche di mandato e con la programmazione operativa e di settore dell'Ente .

Il Collegio invita l'Ente a definire i documenti di programmazione e soprattutto il DUP rispettando le fasi e i termini previsti dal Tuel e dai Principi contabili applicabili, al fine di rendere effettivi i benefici di una reale programmazione con il coinvolgimento di tutti gli organismi interessati.

### **L'organo di revisione**

*Rosella Murasecco*

DOTT.SSA ROSELLA MURASECCO

*Fulvio Ceclani*

Dott. Fulvio Ceclani

*Anna Barcherini*

Dott.Ssa Anna Barcherini